



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE**

CENTER ZA IZOBRAŽEVANJE V PRAVOSODJU

Župančičeva 3, 1000 Ljubljana

T: 01 369 57 70

F: 01 369 57 65

E: [gp.mp@gov.si](mailto:gp.mp@gov.si)

[www.mp.gov.si](http://www.mp.gov.si)

**Odvetniška zbornica Slovenije**  
**Mag. Roman Završek**  
**Slovenska cesta 58**  
**1000 Ljubljana**

[info@odv-zb.si](mailto:info@odv-zb.si)

Številka: 6040-3/2020

Datum: 02. 12. 2020

Zadeva: **Odgovor**

Zveza: **Poziv k oblikovanju jasne strategije opravljanja pravniškega državnega izpita in rednega obveščanja kandidatov o morebitnih spremembah zaradi epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19) z dne 23. 11. 2020**

Spoštovani.

Dne 25. 11. 2020 smo prejeli vaš poziv k oblikovanju jasne strategije opravljanja pravniškega državnega izpita in rednega obveščanja kandidatov o morebitnih spremembah zaradi epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19). Vašemu pozivu ste priložili stališče oziroma poziv Zbora odvetniških pripravnikov, katerega v celoti podpirate in nas prosite, da poziv obravnavamo ter se do njega opredelimo.

## 1. UVODNO

Center za izobraževanje v pravosodju (Center) je zaradi zdravstvene situacije odpovedal vse načrtovane izobraževalne dogodke v klasični obliki v mesecu novembru in decembru; prav tako je odpovedal vse izpite in preizkuse znanj, ki so bili načrtovani v tem obdobju.

Izpitni roki za pravniški državni izpit (PDI) v prihodnjem letu zaenkrat niso odpovedani in so ažurno objavljeni na spletni strani Centra, kar pomeni, da so kandidati redno obveščeni. Kandidati se na razpisane termine v letu 2021 lahko prijavijo.

<b>IZPITNI ROKI ZA PISNI DEL PDI V LETU 2021</b>	<b>ROKI ZA VLOŽITEV ZAHTEVE ZA PRISTOP K OPRAVLJANJU PDI</b>
4. in 5. januar	2. november 2020
11. in 12. januar	1. december 2020
1. in 2. februar	4. januar 2021
8. in 9. marec	1. februar 2021
12. in 13. april	1. marec 2021
10. in 11. maj	1. april 2021
7. in 8. junij	3. maj 2021
5. in 6. julij	1. junij 2021
9. in 10. avgust	1. julij 2021
6. in 7. september	2. avgust 2021
4. in 5. oktober	1. september 2021
8. in 9. november	1. oktober 2021
6. in 7. december	2. november 2021

Odločitev Centra o odpovedi tistega dela dejavnosti Centra, ki zahteva združevanje oseb, je bila sprejeta na podlagi veljavnih in napovedanih ukrepov. Organizacija vsakega posameznega izpita je namreč zaradi sestav komisij, pravočasnega obveščanja članov komisij in kandidatov ter drugega, dolgotrajen proces, kar pomeni, da bi bilo za proces dela Centra, člane komisij in kandidate nevzdržno, če ne bi bila odločitev o izvedbi izpita znana vnaprej. Pri odpovedi PDI je bila še zlasti upoštevana specifičnost njegovega poteka, kot bo predstavljeno v nadaljevanju.

## 2. PRAVNE PODLAGE

Dne 19. 10. 2020 je bila z Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 146/20) za 30 dni ponovno razglašena epidemija, katera je bila z Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 166/20) podaljšana še za 30 dni. Dne 27. 10. 2020 je začel veljati Odlok o začasni delni omejitvi gibanja ljudi in omejitvi oziroma prepovedi zbiranja ljudi zaradi preprečevanja okužb s SARS-CoV-2 (Uradni list RS, št. 155/20 in 159/20), ki je prepovedal zbiranje več kot šest oseb. V skladu z navedenim odlokom tako ustni del PDI, na katerem je prisotnih najmanj 7 oseb, kot pisni del PDI, na katerega je v posameznem terminu prijavljenih povprečno 25 kandidatov, presežeta z odlokom določeno največje dovoljeno število oseb, ki se lahko zbirajo. Dne 13. 11. 2020 je začel veljati Odlok o spremembi in dopolnitvi Odloka o začasni delni omejitvi gibanja ljudi in omejitvi oziroma prepovedi zbiranja ljudi zaradi preprečevanja okužb s SARS-CoV-2 (Uradni list RS, št. 163/20), ki je prepovedal zbiranje ljudi.

Za dejavnost Centra velja tudi Odlok o začasni prepovedi zbiranja ljudi v zavodih s področja vzgoje in izobraževanja ter univerzah in samostojnih visokošolskih zavodih Slovenije (Uradni list RS, št. 152/20), ki je začel veljati 24. 10. 2020. Navedeni odlok v 10. točki 1. člena izrecno prepoveduje zbiranje v organizacijah za izobraževanje odraslih. Center sodi v kategorijo organizacij za izobraževanje odraslih. Pri tem je po naši oceni v prvi vrsti treba upoštevati *ratio legis* sprejetega ukrepa, ki je v prepovedi združevanja v (vseh) izobraževalnih institucijah z namenov preprečitve širjenja virusa SARS-CoV-2. Razumevanje navedene določbe v smislu, da navedeni odlok za Center ne velja ali da je dejavnost izvajanja PDI, ki predstavlja zaključek večletnega izobraževalnega procesa, iz tega izvzeta, bi bilo po naši oceni, v dani zdravstveni

situaciji in v kontekstu splošnih ukrepov, ki vplivajo na večino dejavnosti v državi, najmanj neodgovorno.

### 3. POTEK PDI

Ob presojanju, ali lahko zagovarjamo stališče, da se veljavni ukrepi ne nanašajo na izvedbo PDI, je treba še zlasti upoštevati specifično naravo izvedbe PDI. Pisni del PDI poteka dva zaporedna dneva v zaprtem prostoru, v trajanju osem ur dnevno. To pomeni, da je ista skupina oseb in uslužbenci, ki izpit nadzorujejo, dva dni zapored osem ur skupaj v istem prostoru. Ocenjujemo, da ne glede na to, da so upoštevani vsi preventivni zaščitni ukrepi, torej nošenje mask, prezračevanje in zagotavljanje ustrezne razdalje, PDI predstavlja visoko tvegano dejavnost že zgolj zaradi dolgotrajne prisotnosti večjega števila oseb v istem, zaprtem prostoru. Glede na to, da veljavni ukrep prepoveduje vsako (tudi kratkotrajno) zbiranje več kot šest oseb, bi bilo zelo težko zagovarjati stališče, da zbiranje v trajanju osem ur v zaprtem prostoru predstavlja izjemo. Ponovno poudarjamo, da je pri presoji veljavnih ukrepov treba upoštevati njihov *ratio legis*, ki je v prepovedi združevanja zaradi preprečitve širjenja virusa SARS-CoV-2.

Izvedbi pisnega dela PDI sledi izvedba ustnega dela izpita. Na ustnem delu, ki traja do tri ure, je udeleženi sedem oziroma osem oseb, ki v zaprtem prostoru aktivno razpravljajo, kar po splošno znanih spoznanjih predstavlja dodatno tveganje za prenos virusa. Pomembni del članov izpitne komisije zaradi starosti sodi v rizično populacijo (med skupaj 167 člani izpitne komisije je 26 upokojenih pravnih strokovnjakov, trije ustavni sodniki, 22 vrhovnih sodnikov, 65 višjih sodnikov, ter 51 predstavnikov odvetnikov, državnega tožilstva in pravnih fakultet).

Izkušnja ustnega dela PDI, ki smo ga izvedli 4. in 5. novembra kot nadaljevanje že izvedenega pisnega dela PDI v mesecu oktobru, kaže na velike zadržke članov za sodelovanje v izpitnih komisijah. V mesecu oktobru je k pisnemu delu PDI pristopilo samo 17 kandidatov, kar pomeni, da smo morali sestaviti samo 17 izpitnih komisij. Od 70 razporejenih članov izpitne komisije in 14 razporejenih zapisnikarjev, ki bi morali sodelovati v izpitnih komisijah za kandidate, ki so pridobili pravico pristopa k ustnemu delu izpita, smo morali zaradi odpovedi sodelovanja poiskati zamenjave za 25 članov izpitne komisije in dva zapisnikarja (to pomeni za skupno 32% razporejenih članov izpitne komisije oziroma zapisnikarjev). V zvezi s tem poudarjamo, da v prvotni razpored nismo vključili članov izpitne komisije, ki so upokojeni, saj smo zaradi njihovih predhodno izraženih zadržkov glede sodelovanja pri izvedbi PDI, ocenili, da to ni smiselno, saj bi v tem primeru sodelovanje odklonil še bistveno višji odstotek sodelujočih.

Zadržke do pristopa k ustnemu delu PDI 4. in 5. novembra so imeli tudi nekateri kandidati. Od 14 kandidatov, ki so uspešno opravili pisni del izpita in bi lahko pristopili k ustnemu delu izpita, so štiri kandidati zaradi zdravstvenih tveganj zaprosili za nov izpitni rok za opravljanje ustnega dela izpita, ko se zdravstvena situacija stabilizira.

### 4. RAZLIČNA STALIŠČA GLEDE ODPOVEDI PDI

Nedvomno so se kandidati zaradi odpovedanih izpitnih rokov znašli v zahtevni situaciji, predvsem zato, ker so priprave na PDI dolgotrajne in psihično obremenjujoče, odmikanje izpitnega roka in s tem dodatna negotovost pa psihični pritisk povečujeta. Ne zanikamo možnosti, da so nekateri kandidati v težkem ekonomskem položaju, vendar je zaradi nastale situacije, ki je posledica trenutne zdravstvene krize, v težkem ekonomskem položaju tudi veliko drugih skupin državljanov, pa zaradi tega sprejeti ukrepi za te skupine ne veljajo nič manj striktno. Opravljen PDI je eden od pogojev zgolj za ozko določene kategorije poklicev, zato krajša prestavitev izpitnega roka ne more predstavljati razloga za splošno nezaposljivost kandidatov. Možnost pristopa k PDI tudi ne pomeni, da bo kandidat izpit uspešno opravil. Nezmožnost opravljanja nekega poklica zaradi neizpolnjevanja pogojev ne pomeni posega v

ustavno pravico do svobode dela iz 49. člena Ustave Republike Slovenije, saj je tisti konkretni poklic dostopen za vse enako pod enakimi pogoji, ki jih morajo vsi, ki ga želijo opravljati, izpolnjevati (Sklep VS RS opr. št. X Ips 222/2016; 14. točka obrazložitve). Enako stališče je Upravno sodišče Republike Slovenije zavzelo v zadevah št. I U 1880/2017 in št. I U 1923/2019. Uspešno opravljen PDI ni pravica ali pravna korist, zato je v primeru prestavljenega pisnega dela PDI neutemeljeno sklicevanje na procesna jamstva, ki jih zagotavlja Ustava.

Stališče kandidatov glede izvajanja PDI v kritičnem obdobju očitno ni enotno, saj je Center prejel dve nasprotni si stališči. Obe vlogi sta bili anonimni in s tem nepopolni, zato smo v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) zahtevali njuno dopolnitev. Do danes vlogi nista bili dopolnjeni.

## 5. ZAKLJUČNO

Ocenjujemo, da je Center s tem, ko je odpovedal izvajanje PDI do konca leta, sprejel odločitev, ki je strokovna, odgovorna in v skladu z veljavnimi ukrepi. Ponovno poudarjamo, da odločitev temelji na razlogih, zaradi katerih so bili sprejeti zadevni vladni ukrepi, z upoštevanjem realne epidemiološke nevarnosti, ki je povezana s trajanjem in specifično obliko PDI. Vsako naknadno iskanje možnosti obida veljavnih ukrepov zaradi nezadovoljstva posameznikov ali pritiska, ki izpostavlja le en vidik, bi bilo po naši oceni neprimerno.

Ne glede na obrazloženo stališče, pri katerem Center vztraja, odgovarjamo tudi na vaš očitek, češ da niti Center niti Ministrstvo za pravosodje nista storila ničesar, da bi omogočila varno izvedbo PDI ob upoštevanju dodatnih preventivnih ukrepov, kaj šele da bi sprejela jasno strategijo opravljanja PDI v »izrednih« razmerah, kot smo jim priča danes.

Glede na napovedi o verjetnosti drugega vala epidemije v jesenskem času, s čemer so bili gotovo seznanjeni tudi kandidati, je Center v mesecu juliju in avgustu 2020 izvedel dva dodatna termina PDI, da je s tem omogočil udeležbo na PDI tudi v poletnih mesecih (ko se sicer PDI ne izvaja). Vendar se je zelo malo kandidatov odločilo za pristop na poletna termina, v mesecu juliju je tako na PDI pristopilo 19 kandidatov, v avgustu pa le 13 kandidatov.

Prav tako je, z namenom preverjanja pravilnosti svojega stališča o odpovedi PDI v mesecu novembru in decembru, Ministrstvo za pravosodje na Ministrstvo za notranje zadeve, Direktorata za policijo in druge varnostne naloge, dne 10. 11. 2020 naslovilo dopis, v katerem je zastavilo vprašanje, ali lahko kandidati za opravljanje PDI z ustreznimi potrdili in izjavo prehajajo občinske meje na podlagi ene izmed izjem, določenih v Odloku o začasni delni omejitvi gibanja ljudi in omejitvi oziroma prepovedi zbiranja ljudi zaradi preprečevanja okužb s SARS-CoV-2 (v nadaljevanju: Odlok). Iz odgovora Ministrstva za notranje zadeve, Direktorata za policijo in druge varnostne naloge številka 166-10/2020/2 z dne 13. 11. 2020 jasno izhaja, da Odlok v primeru izvedbe PDI ne predvideva izjeme za prehajanje občinskih mej, razen v primeru udeležbe posameznega kandidata na ustnem delu PDI, ko je bil pisni del že opravljen pred uveljavitvijo Odloka in tudi drugih odlokov, npr. Odloka o začasni prepovedi zbiranja ljudi v zavodih s področja vzgoje in izobraževanja ter univerzah in samostojnih visokošolskih zavodih Slovenije (Uradni list RS, št. 152/20), kjer se zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19, poleg šol, zavodov in univerz, prepoveduje zbiranje ljudi tudi v organizacijah za izobraževanje odraslih.

Očitki, da Center nima izdelane strategije niso upravičeni, saj na Centru dnevno spremljamo zakonodajo, ki zajema ukrepe, povezane z zdravstveno situacijo, novinarske konference in

druge medijske objave v zvezi s tem in na tej podlagi sprejemamo odločitve ter o njih tudi sproti obveščamo na svoji spletni strani kot tudi v odgovorih na pisna in ustna vprašanja kandidatov.

Kot že predhodno predstavljeno, **če bodo do načrtovane izvedbe PDI v januarskem izpitnem roku navedeni odloki spremenjeni tako, da bodo dopuščali združevanja za ta namen oziroma bodo dovoljena združevanja, ki bodo v skladu z obliko izvajanja PDI, bodo januarski in vsi nadaljnji načrtovani izpitni roki izvedeni. Januarski in vsi nadaljnji načrtovani izpitni roki bodo izvedeni, če bo na dan izpitnega roka dovoljeno združevanje najmanj osem oseb.**

Center bo v mesecu januarju, z namenom omogočiti udeležbo vsem zainteresiranim kandidatom, izvedel tudi dodatni termin za PDI 4. in 5. januarja 2021. Tako bodo lahko kandidati, ki so želeli pristopiti k PDI meseca novembra 2020, izpit opravljali 4. in 5. januarja 2021, kandidati, ki so želeli pristopiti k PDI meseca decembra 2020, bodo izpit opravljali 4. in 5. januarja ali 11. in 12. januarja. Pri razvrstitvi na posamezen termin bo upoštevan datum vložené zahteve za pristop k PDI. O terminu bodo kandidati obveščeni 21. decembra 2020. Vse navedeno je objavljeno na uradni spletni strani Centra.

Hkrati vas obveščamo, da se bo Ministrstvo za pravosodje ponovno obrnilo na Ministrstvo za notranje zadeve glede možnosti izvedbe PDI v januarskem roku kljub morebitni veljavnosti popolne prepovedi združevanja.

Poleg tega, da Center vsa obvestila ažurno objavlja na svoji uradni spletni strani, lahko kandidati dobijo odgovore na zastavljena vprašanja tudi preko telefona in elektronske pošte.

S spoštovanjem.

Dr. Tadeja Jelovšek  
višja sodnica  
direktorica